

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și tratament între femei și bărbați

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați pe piața muncii este un principiu fundamental al drepturilor omului, transpus atât la nivel legislativ cât și la nivelul politicilor publice.

Principiul este stabilit în actul normativ cadru, respectiv Legea nr. 202/2002 care reglementează măsurile pentru promovarea egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați, în toate sferele vieții publice din România.

Principalele prevederi ale actului normativ, sunt:

- Definirea termenilor de specialitate din domeniul egalității de gen (discriminare pe criteriul de sex, discriminare directă, discriminare indirectă, hărțuirea, hărțuirea sexuală, discriminarea multiplă, plată egală pentru muncă de valoare egală, măsuri afirmative).
- Accesul egal al femeilor și bărbaților pe piața muncii.
- Accesul egal al femeilor și bărbaților la educație, la sănătate, la cultură și la informare.
- Atribuțiile instituțiilor responsabile cu aplicarea principiului egalității de gen.
- Sancțiuni privind încălcarea principiului egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați.

În baza Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, s-a înființat și a funcționat Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (ANES), organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, a cărei principală atribuție a fost implementarea principiului egalității de șanse între femei și bărbați în toate politicile și programele naționale. Prin OUG nr. 68/30 iunie 2010 privind unele măsuri de reorganizare a Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, ANES a fost desființată iar prin Hotărârea nr. 728/21 iulie 2010 pentru modificarea și completarea HG nr. 11/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, în structura organizatorică a ministerului s-a înființat Direcția Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați.

Potrivit legii, Direcția Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați are următoarele atribuții:

- Elaborarea politicilor și Planurilor Naționale de Acțiune ale Guvernului în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și coordonarea acestora;
- Primirea de reclamații/plângeri privind încălcarea principiului egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și a sesizării faptelor de discriminare pe criteriul de sex de la persoane fizice, persoane juridice, instituții publice și private și transmiterea lor către instituțiile competente în vederea soluționării și aplicării sancțiunilor;
- Avizarea proiectelor de acte normative inițiate de celelate ministere și de alte organe de specialitate ale administrației publice centrale în vederea integrării și respectării perspectivei de gen.

Scopul Ordonanței de urgență îl reprezintă:

- Transpunerea parțială a prevederilor specifice domeniului egalității de șanse din Directiva 2010/41/UE a Parlamentului European și Consiliului din 7 iulie 2010 privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbații și femeile care desfășoară o activitate independentă și de abrogare a Directivei 86/613/CEE precum și ale Directivei 2006/54/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iulie 2006 privind punerea în aplicare a principiului egalității de șanse și al egalității de tratament între bărbați și femei în materie de încadrare în muncă și de muncă (reformă) precum și corelarea normelor interne cu cele comunitare.

Având în vedere cele prezentate, în scopul creării unui act normativ coerent, unitar și accesibil care transpune în legislația națională o serie de prevederi specifice domeniului egalității de șanse din Directiva 2010/41/UE a Parlamentului European și Consiliului din 7 iulie 2010 privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbații și femeile care desfășoară o activitate independentă și de abrogare a Directivei 86/613/CEE, este necesară modificarea și completarea în regim de urgență a Legii 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați.

Având în vedere faptul că:

- **Comisia Europeană a comunicat autorităților române scrisoarea C (2012) 6700/23 final de punere în întârziere în cauza 2012/0399, prin care atrage atenția asupra neîndeplinirii de către România a obligației de stat membru UE de comunicare a măsurilor naționale de transpunere, având termen 05.08.2012, a Directivei 2010/41/UE privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbații și femeile care desfășoară o activitate independentă și de abrogare a Directivei 86/613/CEE;**
- **La scrisoarea de punere în întârziere a Comisiei Europene, autoritățile române au obligația de a răspunde până la data de 21 noiembrie 2012, luând în considerare faptul că orice întârziere, după această dată, poate conduce la posibilitatea elaborării din partea Comisiei Europene a avizului motivat ce poate declanșa faza contencioasă prin sesizarea Curții de Justiție a Uniunii Europene cu o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de stat membru;**
- **Angajarea răspunderii României pentru încălcarea obligațiilor de a transpune Directiva 2010/41/UE poate avea ca rezultate plata unei sume forfetare cât și a unor penalități cu titlu cominatoriu;**
- **Situația specială a sfârșitului anului 2012 și alegerile parlamentare care urmează, calendarul activităților Parlamentului României în perioada următoare și probabilitatea ca discuțiile din cadrul Comisiilor de specialitate ale Senatului și Camerei Deputaților pe marginea proiectului de act normativ să se prelungească pe o perioadă greu de estimat;**
- **Întrucât toate aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată.**

apreciem că toate aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată.

2. Schimbări preconizate

Principalele modificări ce vor fi aduse prin acest act normativ se referă la:

- Integrarea în textul legii a unor prevederi ale Directivei 2010/41/UE a Parlamentului

European și Consiliului din 7 iulie 2010 privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbații și femeile care desfășoară o activitate independentă și de abrogare a Directivei 86/613/CEE;

- Actualizarea cuantumului amenzilor contravenționale în cazul încălcării prevederilor legii;
- Actualizarea unor denumiri de instituții ca urmare a noilor prevederi legislative;
- Abrogarea și modificarea unor texte de lege după cum urmează:
 - abrogarea art. 12, cuprinsul acestuia fiind preluat de art. 8 al Proiectului;
 - abrogarea alin. 3 al art. 9, cuprinsul acestuia fiind preluat de art. 6 alin. 1 al Proiectului;
 - abrogarea art. 34 și 35, cuprinsul acestora fiind preluat de art. 16 și 18 ale Proiectului;
 - abrogarea literelor a), b) și d) ale art. 49, ca urmare a abrogării Directivei Consiliului nr. 76/207/CEE, Directivei 75/117/CEE și a Directivei 97/80/CE prin Directiva 2006/54/CE, precum și abrogarea literei f) al aceluiași articol ca urmare a abrogării Directivei 86/613/CEE prin Directiva Parlamentului European și al Consiliului nr. 2010/41/UE;

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Prin modificarea și completarea Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, actul normativ cadru în domeniu se va aplica și asupra unei noi categorii de beneficiari de drepturi de protecție socială, respectiv cea a soțiilor/soților colaboratori ai lucrătorilor independenți, în conformitate cu prevederile Directivei 2010/41/UE a Parlamentului European și Consiliului din 7 iulie 2010 privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbații și femeile care desfășoară o activitate independentă și de abrogare a Directivei 86/613/CEE.

De asemenea, actul normativ cadru va avea un caracter coerent și unitar care să conducă la creșterea accesibilității tuturor cetățenilor la prevederile acestuia și a gradului în care aceștia își pot apăra mai bine drepturile de care beneficiază în cazul în care sunt supuși unui act de discriminare pe criteriu de sex.

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung
(pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Ca urmare a obligației transpunerii prevederilor Directivei 2010/41/UE a Parlamentului European și Consiliului din 7 iulie 2010 privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbații și femeile care desfășoară o activitate independentă și de abrogare a Directivei 86/613/CEE prin care se definește o nouă categorie de beneficiari de drepturi de protecție socială respectiv soția/soțul colaborator al lucrătorului independent, o serie de acte normative vor trebui modificate, după cum urmează:

- Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă.
- Legea 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății.
- Ordinul nr. 233/2006 pentru aprobarea modelului unic al certificatului de concediu medical și a instrucțiunilor privind utilizarea și modul de completare a certificatelor.
- OUG nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate.
- Ordinul nr. 60/2006 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Actul normativ introduce noi prevederi pentru a fi în conformitate cu legislația comunitară în materie.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.

Ca urmare a adoptării Directivei 2010/41/UE privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbații și femeile care desfășoară o activitate independentă, România, în calitate de stat membru, are obligația transpunerii acestui act normativ în legislația națională până la data de 5 august 2012.

În urma unei evaluări preliminare a măsurilor prevăzute de actul european mai sus menționat, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale a inițiat o consultare a tuturor instituțiilor implicate în domeniul vizat de dispozițiile directivei (ANOFM, CNPP, MS, CNAS, MJ, CNCSD, MECMA, MFP).

În cadrul discuțiilor din reuniunile care au avut loc în grupul de lucru coordonat de MAEur în perioada noiembrie 2011 – august 2012, a reieșit necesitatea includerii în legislația de transpunere a directivei a definiției soției/soțului colaborator al lucrătorului independent.

De aceea, având în vedere că o astfel de categorie de beneficiari nu este definită în legislația națională în vigoare și în raport de faptul că activitatea desfășurată de această nouă categorie este în directă legătură cu activitatea lucrătorului independent, respectiv a persoanei fizice autorizate în cazul sistemului juridic național, instituție reglementată de OUG nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, cu modificările și completările ulterioare, a rezultat necesitatea modificării OUG nr. 44/2008, în sensul includerii între termenii și expresiile definite de ordonanță a soției/soțului colaborator al lucrătorului independent, respectiv al persoanei fizice autorizate.

Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri s-a angajat cu un calendar bine stabilit să opereze modificările necesare în OUG nr. 44/2008, astfel încât să poată fi operate modificările necesare și în actualul proiect de modificare și completare a Legii 202/2002.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

La elaborarea prezentului act normativ au fost consultate toate entitățile juridice implicate. În cadrul reuniunilor grupului de lucru organizat și coordonat de MAEur în perioada noiembrie 2011 - august 2012 pentru transpunerea în legislația națională a prevederilor Directivei 2010/41/UE, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării a fost permanent consultat cu privire la textul proiectului de act normativ de modificare și completare a Legii 202/2002, prezentând un punct de vedere. De asemenea, textul prezentului act normativ a fost înaintat spre consultare și Consiliului Național al Rectorilor.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Criteriul prin care au fost selectate entitățile juridice consultate a fost implicarea acestora în tematica egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1037/2012.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul MMFPS, conform prevederilor legale în vigoare.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Actul normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

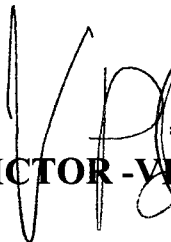

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Actul normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și tratament între femei și bărbați, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



VICTOR - VIOREL PONTA